

Обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департаментом образования и науки Костромской области за 2016 год

Департамент исполняет переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273) (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность) на основании постановления администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а», а также постановления губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (ред. от 26 10. 2016 г. № 219).

Согласно части 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Нормативно-правовую основу деятельности департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, а также нормативные правовые акты, изданные органами государственной исполнительной власти Костромской области во исполнение законодательства Российской Федерации.

В 2016 году департаментом проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 187 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (22 % от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области),

расположенных в 21 муниципальном образовании области (70 % от числа муниципальных образований в области), а так же в отношении 8 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По результатам 152 проверок выявлено 951 нарушение обязательных требований законодательства об образовании. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 72 % от общего числа проведенных проверок в 2016 году.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования являются нарушения нормативных правовых актов, указанных в таблице № 1.

Таблица № 1

| № | Нормативный правовой акт, подлежащий проверке | Обязательные требования законодательства, которые нарушены |
|---|---|---|
| 1 | Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» | статья 2 пункты 9, 22 статья 15 часть 3 статья 18 часть 1 статья 28 часть 3 пункты 1,2.7, 9,13; часть 6 пункт 12 статья 34 часть 1 пункт 2 статья 48 часть 1 пункты 7, 8 статья 53 части 1, 2,3 статья 55 часть 3 статья 58 части 1,8 статья 73 части 2,3,4 статья 74 часть 3 статья 79 часть 3 |
| 2 | Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации» | Часть 6 |
| 3 | Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н | Раздел III |

| | | |
|---|--|--|
| | «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования"» | |
| 4 | Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 | Раздел III пункт 18.2.2, подпункт 3 пункта 18.1.3 Раздел IV пункты 22, 26 |
| 5 | Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 | Раздел III пункты 16,19.3,19.5, подпункт 3 пункта 19.9, пункт 19.10.1 Раздел IV пункты 23, 27 |
| 6 | Приказ Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении базисного учебного плана» | Раздел I |
| 7 | Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» | Часть 7 |
| 8 | Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» | Пункт 32 |
| 9 | Приказ Министерства | Части 4, 8 |

| | | |
|----|---|-------------------------|
| | образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» | |
| 10 | Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» | Части 9, 12, 13, 14, 18 |
| 11 | Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации» | Часть 3 |

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 178 предписаний об устранении выявленных нарушений. Из них 14 предписаний выданы повторно.

В 2016 году по итогам проведения 36 проверок выявлено 41 правонарушение, из них 22 – по итогам плановых проверок, 14 - по итогам внеплановых проверок, возбуждено 41 дело об административном правонарушении.

Наибольшее количество протоколов об административном правонарушении составлено:

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства),

по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)),

по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод

обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод),

по ч. 2 ст.19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации).

По итогам рассмотрения административных дел мировыми судьями наложены 26 административных наказаний, в том числе 14 предупреждений, 12 административных штрафов на общую сумму 67 тысяч рублей. По итогам рассмотрения 6 административных дел руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, объявлены устные замечания в связи с малозначительностью.

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 15 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. По мере исполнения повторно выданных предписаний прием в указанные организации возобновлен.

В 2016 году в отдел по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента поступило 14 информации органов государственной власти по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и обращения граждан.

По результатам рассмотрения 1 обращения проведена внеплановая выездная проверка, по итогам которой приняты соответствующие меры в отношении руководителя образовательной организации. По результатам рассмотрения 5 обращений информация направлена в правоохранительные органы.

Обобщение практики осуществления департаментом образования и науки Костромской области лицензионного контроля за 2016 год

В 2016 году департаментом проведено 193 проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 192 юридических лиц.

В числе вышеуказанных проверок - 191 плановая, 2 - внеплановые проверки.

В указанный период по результатам 63 проверок в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 77 нарушений лицензионных требований, в том числе 58 нарушений относится к категории грубых, возбуждено 57 дел об административном правонарушении.

По итогам рассмотрения дел об административном правонарушении мировыми судьями в 2016 году по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в форме предупреждения и в форме административного штрафа на общую сумму 80,0 тыс. рублей. По итогам рассмотрения 38 административных дел руководителям организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, объявлены устные замечания в связи с малозначительностью.

Наиболее распространенным нарушением в 2016 году является нарушение пп. д. п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Так, квалификация педагогических работников образовательных учреждений не соответствует установленным требованиям в части отсутствия дополнительного профессионального образования по преподаваемым предметам.

К числу распространенных нарушений относится нарушение пп. е. п.6 вышеназванного Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так, в школах отсутствуют в необходимом количестве учебники по ряду предметов учебного плана.